



# 构建强大公共卫生体系 筑牢百姓健康防护墙

去年,习近平总书记到福建考察时指出:“健康是幸福生活最重要的指标,健康是1,其他是后面的0,没有1,再多的0也没有意义。”

公共卫生是人民健康的守护神。过去十年,为写好这个“1”,福建疾控人聚焦公共卫生服务,在全国率先启动综合改革,以提升软硬件能力为核心,健全疾控应急管理机制,夯实传染病和慢病防控基础,筑起稳固的为民防病前哨线。

福建省突发新冠肺炎本土疫情后,福建疾控人挺身而出、迎“毒”而上,化身抗疫一线的“健康卫士”,为打赢疫情防控歼灭战提供专业保障和强大支持。

□本报记者 张鸿鹏  
通讯员 史文凤 文/图

## 01 攻坚克难 传染病应急处置的“急先锋”

今年3月,泉州新冠肺炎疫情来势凶猛。快速流调并阻断传播链,是疫情防控决胜的关键。

追溯传染源、追踪行动轨迹、排查密接者,每一个阳性病例背后,都要开展海量的流行病学调查工作。

为此,来自省市县疾控中心以及省公安厅、省通信管理局、省数字办、省制图院等部门的300多名流调精英,24小时在线,全身心投入。



面对随时送来的确诊病例资料,不断报告的初筛阳性感染者,他们必须半个小时内上报发现方式、感染来源、现住址,4小时内完成核心信息调查,24小时内完成初步流调报告。不仅要快,还要细。流调队员要像侦探一样不放过任何一个细节,从源头上扼住病毒的咽喉。这就需要流调人员一边帮助对方找回记忆,一边结合“三公(工)一大”的信息进行核实,提高速度和准确性。

一天深夜12时,泉州发现一个10人混管阳性,在采样复检,等待核酸检测结果过程的同时,流调人员就同步开展流调工作,数十人持续忙碌到天亮,终于确定200多名需马上转移的密接人员。

据了解,新冠肺炎疫情发生以来,福建省认真贯彻落实科学精准防控,组成10支省级流调队,各地市参照省级做法,建立流调队,确保一旦发生疫情,可以迅速开展精准流行病学调查,以最小的社会成本控制疫情,保障全省人民群众生命健康安全。

## 02 控制疾病 保障百姓健康的“主力军”



历史上的福建曾被称为:“瘴疠之乡”、“热带病王国”、“寄生虫病之乡”,传染病流行十分严重。

疟疾是严重危害人类健康和生命安全的重要寄生虫病。福建省曾是疟疾高发流行区,唐宋元明清历代文献均有福建疟疾流行的记载,到民国疟疾流行愈加猖獗,建国后福建省还出现2次全省疟疾大流行,发病高峰分别出现于1954年和1972年,年发病率分别为266.43/万和238.25/万。

福建省疾控工作者在党和政府的领导下,坚持因地制宜分类指导的原则,和疟疾展开持久不懈的斗争,经过70年的防治取得显著成效。1965年全省消灭三日疟,2000年福建省基本杜绝本地病例,2006年以来未再出现本地感染疟疾病例。

2016年,全省9个设区市和平潭综合实验区均通过消除疟疾考核。2018年、2019年相继通过国家消除疟疾技术评估和终审评估,在全国率先实现全省消除疟疾的伟大目标。

不仅是疟疾,近十年来,福建省传染病发病率、死亡率总体保持在低水平的平稳态势,居民传染病发病率大幅下降,卫生健康状况大幅改善。

其中,疫苗可预防传染病发病率达到历史最低水平,乙脑、流脑、百日咳的发病率比计划免疫前下降了99%以上,20岁以下人群乙肝表面抗原携带率从1992年20%以上下降到1%以下,截至2021年底,福建省已连续27年保持无脊髓灰质炎状态,连续18年无本土白喉

病例报告。

## 03 为民防病 做疾病防控的“排头兵”

慢性病防控与人民幸福安康息息相关。2011年,在原卫生厅的部署下,福建省建立慢性病一体化防治管理工作机制,并成立了7个省级慢性病防治中心,与疾控机构探索在慢性病预防、治疗和管理中的分工协作机制,医防结合,优势互补。同年,福建省启动慢性病综合防控示范区建设工作,通过建立健全政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的慢性病综合防控工作机制,培育适合不同地区特点的慢性病综合防控模式。

厦门海沧区是福建省首批国家级慢性病综合防控示范区,早在2012年,辖区统计数据就显示,高血压、糖尿病患者人群队伍庞大,造成严重的疾病负担。对此,当地建立第一个自我管理小组,并将其命名为“健康俱乐部”。

历经10年的发展,一大批患者实现了从病人到“健康达人”的转变。以糖尿病患者为例,通过参加俱乐部的活动,糖尿病患者结伴同行,在组长手把手的教导下学会了检测血糖和查看监测数据,学会了合理用药、糖尿病足的护理、健康饮食、科学运动的知识 and 技能。

眼下,海沧区的健康俱乐部已经有100多个,吸纳会员近3000名。

慢性病综合防控示范区建设工作也受到党政高度重视,“十三五”期间《“健康福建2030”行动规划》和《福建省防治慢性病中长期规划(2017—2025年)》都明确



了以示范区建设为抓手的全省慢性病综合防控战略,强调要从广度和深度上紧抓示范区工作,全面推进健康福建建设。

在历届省委省政府的持续关注与推动下,全省的慢性病示范区建设工作取得长足的进步。截至2021年底,全省共有12个国家级示范区和36个省级示范区,示范区覆盖全省57%的县(市、区)。

## 04 综合改革 多维发力当好“健康卫士”

近年来,福建省积极探索建立符合公共卫生机构发展规律的保障和内部运行机制,推动医改向公共卫生领域拓展。2019年6月,福建省疾控中心在全国范围内率先启动综合改革。

完善内部管理机制。打破原有的处、科两级中层管理模式,建立处(所)扁平化管理机制。实行中心领导班子一处(所)两级审批,强化处(所)长负责制。

推进岗位聘任制度改革,改革后,中心高级职称比例从35%提高到38%;健全内部绩效管理激励机制,从2019年起,参照省直机关公务员年平均津补贴标准,将增加绩效工资全部纳入奖励性绩效工资。

加强专业队伍建设,借助省委组织部2021届医疗卫生类引进生选拔平台,进一步加大人才引进力度、构建合理人才梯队。

积极开展拓展技术服务。截至目前,中心对外技术服务项目共15大类920项,并与22家医院签订传染病病原检测技术服务合作协议。

此外,省疾控中心还坚持提升科研能力水平。2020年4月正式获得省科技厅批准立项建设“福建省预防医学研究院”,至今共申报课题132项,获批67项。先后主持和参与18项新冠肺炎相关课题研究,为疫情防控提供重要技术支持。

下一步,福建省疾控中心将在深化改革过程中,探索建立符合公共卫生机构发展规律的运行机制,释放发展新动能,不断提升传染病防治、应急处置与新冠肺炎疫情管理等内生协同作战能力,保卫全省人民健康。